

Jean Monnet Project "Financial Innovation for Active Welfare Policies"
Final Conference on "Occupazione, lavoro e welfare nella transizione sostenibile"
Trento, 18-19 May 2022 | Track 2

IL "MECANISMO RED" NELLA RIFORMA DEL LAVORO SPAGNOLA DEL 2021: UNA SOLUZIONE INNOVATIVA PER TRANSIZIONI SOSTENIBILI BASATE SULLA RIQUALIFICAZIONE PROFESSIONALE



UNIVERSIDAD
DE
CÓRDOBA

Stefano Bini

Profesor Ayudante Doctor

Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad de Córdoba (ES) - sbini@uco.es

Indice

1. Introduzione generale: la *reforma laboral 2021* e la flessibilità interna
2. Riduzione dell'orario di lavoro e sospensione del rapporto per esigenze aziendali
3. ERTE per cause economiche, tecniche, organizzative e di produzione (ETOP)
4. ERTE per forza maggiore temporale (FM)
5. ERTE: norme basilari comuni alle due fattispecie (ETOP y FM)
6. Il “*Mecanismo RED de Flexibilidad y Estabilización del Empleo*”
7. Casi di studio e appunti per la riflessione

Introduzione generale

→ Elementi-chiave e principali ambiti di intervento della *reforma laboral 2021* (**RDL 32/2021**):

- rilancio del **dialogo sociale**
- ridimensionamento del perimetro della **temporalità**
- ampliamento tutele nelle fattispecie di **subappalti**
- rilancio della **contrattazione collettiva**
- innovazione negli strumenti di **flessibilità interna**

Introduzione generale

- La riforma intende -tra le altre cose- modernizzare gli strumenti di flessibilità interna:
1. sono introdotte misure per facilitare l'uso dei sistemi ERTE (*Expedientes de Regulación Temporal de Empleo*), quali *“fórmula alternativa y prioritaria a las extinciones”* [IV, c) exposición de motivos del RDL 32/2021]:
 - maggiore facilità nella gestione
 - maggiore flessibilità nell'applicazione
 - semplificazione amministrativa e procedimentale
 - riduzione dei termini

Introduzione generale

- La riforma intende -tra le altre cose- modernizzare gli strumenti di flessibilità interna:
2. agli ERTE per forza maggiore "classica", si aggiunge una fattispecie specifica di forza maggiore, per impedimento o limitazioni alle attività d'impresa standard, determinate da decisioni adottate dall'autorità pubblica competente
 3. si introduce un nuovo meccanismo di flessibilità e stabilizzazione dell'occupazione, «per rispondere ad esigenze eccezionali di natura macroeconomica o settoriale che giustificano l'adozione di misure di aggiustamento e di protezione temporanee, nonché di investimenti pubblici»

Introduzione generale

Per quanto riguarda il tema in esame, la riforma del **RDL 32/2021**, in poche pennellate:

- **agilizza il procedimento** previsto per gli ERTE
- **sistematizza l'esperienza degli ERTE COVID**
- introduce una **figura eccezionale** di ERTE: il **Mecanismo RED** (art. 47-bis, ET)
- adotta **misure concrete per incentivare l'utilizzo degli ERTE**, attraverso:
 - ◆ finanziamento della **formazione**
 - ◆ decontribuzione per le **imprese**
 - ◆ prestazioni sociali per le **persone che lavorano**

ERTE: riduzioni dell'orario di lavoro e sospensioni del rapporto di lavoro per esigenze aziendali

- **Norma de riferimento:** articolo 47 ET (riformato dal RDL 32/2021); RD 1483/2012*
- **Misure** che il datore di lavoro può adottare per necessità di «aggiustamento» temporaneo dell'occupazione, sostanzialmente determinate da situazioni di crisi
- **Finalità:** evitare che le situazioni di crisi si risolvano solo con la estinzione dei contratti e far sì che il datore di lavoro disponga di alternative che consentano il mantenimento e la stabilità dell'occupazione
- **Due fattispecie:**
 - ◆ per cause economiche, tecniche, organizzative e della produzione (ETOP)
 - ◆ per forza maggiore temporale (FM)

(*) *Regolamento delle procedure di licenziamento collettivo e di sospensione dei contratti e riduzione dell'orario di lavoro*

ERTE per cause economiche, tecniche, organizzative e di produzione (ETOP)

→ CAUSE:

- ◆ **economiche**: quando dai **risultati dell'impresa** emerga una **situazione economica negativa** (**perdite** attuali/previste; o diminuzione persistente del livello dei ricavi o delle vendite. La diminuzione si considera “persistente” se, durante 2 trimestri consecutivi, il livello di ricavi o vendite per ogni trimestre è inferiore a quello registrato nello stesso trimestre dell'anno precedente)
- ◆ **tecniche**: quando si verificano **cambi** -tra le altre cose- nell'ambito dei **mezzi di produzione**
- ◆ **organizzative**: quando si verificano **cambi** -tra le altre cose- nell'ambito dei sistemi e dei metodi di lavoro del personale o nel **modo di organizzare la produzione**
- ◆ **produttive**: quando si verificano **cambi** -tra le altre cose- **nella domanda di prodotti/servizi**, che l'impresa intende immettere sul mercato

ERTE per forza maggiore temporale (FM)

- Si tratta di *sospensioni del rapporto o riduzioni dell'orario di lavoro*, dovute a **un fatto involontario, imprevedibile o inevitabile ex articolo 1105 CC, che rende impossibile la prestazione di lavoro per un certo periodo di tempo**
- **Il RDL 32/2021** prevede anche -v. art. 47.6, ET- una **fattispecie specifica di forza maggiore**, a seguito di decisioni adottate dall'autorità pubblica competente, comprese quelle finalizzate alla tutela della salute pubblica (c.d. *factum principis*)
- In questo caso eccezionale -peculiare per la sua causa giustificante- il **procedimento è particolarmente semplificato** (senza consultazione con i rappresentanti dei lavoratori)
- **La norma fa tesoro dell'esperienza degli ERTE per forza maggiore COVID**

ERTE: norme basilari comuni alle due fattispecie (ETOP y FM)

- Si **dà priorità** a misure di **riduzione dell'orario di lavoro** rispetto a quelle di **sospensione del rapporto**
- **Riduzione dell'orario di lavoro** : diminuzione **temporanea** dell'orario di lavoro tra un 10% e un 70%
(se la riduzione è **definitiva**, si tratta di **conversione del contratto, da tempo pieno a tempo parziale**)
- Durante il periodo di applicazione dell'ERTE, **non** si potrà: realizzare **ore di lavoro straordinario**, stipulare **nuovi contratti di lavoro**, stabilire nuove **esternalizzazioni di attività**
- L'**impresa** beneficia dell'**esenzione contributiva**, a condizione che mantenga i livelli occupazionali, durante i 6 mesi successivi alla conclusione dell'ERTE
- I **lavoratori** -durante i **periodi di inattività**- passano a una **situazione legale di disoccupazione**


ERTE: il ruolo chiave della formazione

- In caso di riduzione dell'orario di lavoro e di sospensione del contratto, l'impresa può prevedere **azioni formative dirette ai lavoratori interessati**, al fine di aumentare la loro **employability**
- Il **RDL 32/2021** mantiene il carattere volontario delle azioni di formazione per le imprese, ma introduce misure che **incentivano fortemente l'attivazione delle stesse**:
 - ◆ **DA 25^a ET**: previsione di azioni di formazione connesse alle esigenze dell'impresa o del lavoratore, realizzate durante il periodo dell'ERTE, all'interno o all'esterno dell'orario di lavoro (in caso di riduzione dell'orario di lavoro)
 - ◆ **DA 39^a LGSS**: previsione dell'esenzione dai contributi previdenziali a carico dell'impresa, connessa allo svolgimento delle azioni di formazione indicate nella DA 25^a ET (inadempimento → reintegrazione dei contributi)

Il “Mecanismo RED de Flexibilidad y Estabilización del Empleo” (art. 47-bis, ET)

- **fattispecie straordinaria** di misure di riduzione dell'orario di lavoro e di sospensione dei contratti
- **2 modalità:**
 - ❖ **ciclica:** quando si verifica una “conjuntura macroeconomica generale”, che richieda l'adozione di strumenti supplementari di stabilizzazione
 - Durata massima: 1 anno
 - ❖ **settoriale:** quando in uno o più settori di attività, si registrano «cambiamenti permanenti che generano esigenze di riqualificazione e di transizione professionale dei lavoratori».
 - Durata massima: 1 anno, con possibilità di 2 proroghe di 6 mesi ciascuna
 - La domanda di attivazione dev'essere accompagnata da un “plan de recualificación” dei lavoratori interessati

Il “*Mecanismo RED de Flexibilidad y Estabilización del Empleo*” (art. 47-bis, ET)

- **eccezionalità**: delle *cause* e del *procedimento*
 - compete al **Consiglio dei ministri approvare la sua attivazione**, su proposta dei Ministeri del Lavoro e dell’Economia o delle organizzazioni sindacali e datoriali più rappresentative
 - creazione di un “**Fondo RED**”, **per il finanziamento di**:
 - ◆ prestazioni per **disoccupazione**
 - ◆ **decontribuzione**
 - ◆ **formazione**
- 

El Mecanismo RED de Flexibilidad y Estabilización del Empleo

Modalidad Cíclica

CASO DI STUDIO: la crisi nella *supply chain* → crisi macroeconomica generale?



The image shows a screenshot of a news article from the website CincoDías. The article is titled "¿Ha llegado el momento de aplicar el nuevo Mecanismo Red de Flexibilidad y Estabilización del Empleo?" and is written by Beatriz Prieto Panadero and Xavier Pallarés López. The article is dated February 24, 2022, at 08:23 CET. The article is categorized under "LABORAL" and "Legal". The article is sponsored by Wolters Kluwer. The article text is partially visible, starting with "Las empresas están aplicando ya medidas laborales de flexibilidad interna en el contexto de la crisis en la cadena de suministros".

CincoDías EL PAÍS ECONOMÍA

Compañías Mercados Economía Mi Dinero Fortuna / Cotizaciones f t in

ACTUALIDAD Rusia pone en marcha una operación bélica contra Ucrania >

Legal | Wolters Kluwer Madrid | 24 FEB 2022 - 08:23 CET

LABORAL >

¿Ha llegado el momento de aplicar el nuevo Mecanismo Red de Flexibilidad y Estabilización del Empleo?

BEATRIZ PRIETO PANADERO

XAVIER PALLARÉS LÓPEZ

Las empresas están aplicando ya medidas laborales de flexibilidad interna en el contexto de la crisis en la cadena de suministros

El Mecanismo RED de Flexibilidad y Estabilización del Empleo

Modalidad Sectorial

CASO DI STUDIO: il settore delle **agenzie di viaggio**, nell'ambito del macrosettore del **turismo**

- settore in **difficoltà**, nel quale si avverte diffusamente la **necessità di ristrutturazione**
- settore con 10.792 lavoratori in ERTE al 31 gennaio 2022 (fuente: Europa Press)

Edición: ESPAÑA ▼

STEFANO BINI

EL PAÍS

Madrid - 17 FEB 2022 - 14:39 CET

Economía

MERCADOS · VIVIENDA · FORMACIÓN · .TIMAS NOTICIAS

ERTE >

El Gobierno estrenará los nuevos ERTE con las agencias de viajes



Appunti per la riflessione

- «L'intenso processo di **digitalizzazione** e cambiamento tecnologico richiede di disporre di strumenti che **accompagnino la transizione e la riqualificazione dei lavoratori** nei settori più colpiti, affinché possano **disporre delle competenze necessarie** per occupare i posti di lavoro di **qualità**, che saranno creati in futuro, nelle loro imprese attuali o in altre imprese o settori di attività» [EM III, d]
- «il nuovo **meccanismo di stabilizzazione economica** e di **flessibilità interna** delle imprese, alternativo alla distruzione di posti di lavoro e alla alta temporalità, che permetta conseguire un duplice obiettivo: (i) **salvaguardare l'occupazione** di fronte alle crisi economiche e alle difficoltà del mercato; (ii) **accompagnare i processi di cambio strutturale per evitare un impatto macroeconomico negativo** dal quale derivi la perdita di capitale umano, della **crescita** potenziale e del **benessere** dell'insieme della società» [EM III, d]

Appunti per la riflessione

Digitalizzazione e transizioni professionali: quale formazione? La visione antropocentrica di “industry 5.0”





UNIVERSIDAD
DE
CÓRDOBA

Stefano Bini

MAIL: *sbini@uco.es*

TWITTER: *@ste_bini*